

ОТЗЫВ

официального оппонента Барышникова Н.Г. на диссертационную работу **Брызгалиной Майи Анатольевны** на тему: «Адаптация системы государственной поддержки скотоводческих предприятий к внешним вызовам и ограничениям», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами АПК и сельского хозяйства) в диссертационный Совет Д. 999.070.02 в Саратовском государственном аграрном университете им. Н.И. Вавилова.

Актуальность темы исследований. Скотоводство является одной из наиболее сложных, капиталоемких и трудоемких отраслей сельского хозяйства, характеризующейся сезонностью и длительностью воспроизводственных процессов, что в совокупности предопределяет низкий уровень инвестиционной привлекательности отрасли и конкурентоспособности ее продукции. Также следует отметить широкий спектр значимых проблем в сфере производства молока и мяса говядины, которые снижают рентабельность работы сельскохозяйственных предприятий скотоводческой специализации, основными из которых являются: высокая степень закредитованности сельхозтоваропроизводителей и износа материально-технических ресурсов, неудовлетворительное состояние кормовой базы, низкий уровень продуктивности животных и т.д. К этим проблемам следует добавить также ряд внешних факторов, которые в настоящее время накладывают определенный отпечаток на осуществление воспроизводственных процессов в рамках отрасли. К ним относятся внешние экономические вызовы (эскалация экономических санкций со стороны стран Запада, функционирование России в рамках ВТО, неконкурентоспособность целого ряда отечественных продовольственных товаров, острая необходимость в модернизации и инновационном развитии отраслей сельского хозяйства, высокая импортзависимость сельскохозяйственной продукции), а также ограничения в развитии отрасли, формирующие ситуацию макроэкономической нестабильности, негативное влияние которой напрямую затрагивает интересы сельхозтоваропроизводителей.

Следует отметить, что отрицательные последствия воздействия внешних вызовов и ограничений привели к целому ряду трудностей в рамках функционирования агроэкономики России, к наиболее значимым из которых относятся: острый дефицит бюджетных средств, отток иностранного капитала, ограничение доступа отечественных сельхозтоваропроизводителей к дешевым кредитным ресурсам зарубежных стран, падение курса национальной валюты и т.д. Факторы макроэкономической нестабильности, сформировавшейся в результате введения экономических санкций, предопределили необходимость реализации процессов импортозамещения, а также обеспечения продовольственной безопасности, в особенности по молоку и мясу (говядина). В контексте изложенного, роль и значение поддержки отрасли скотоводства со стороны государства, несомненно, возрастает.

В связи с этим в настоящее время особого внимания и изучения требуют вопросы совершенствования государственной поддержки молочного и мясного скотоводства в целях ее адаптации к внешним вызовам и ограничениям, что предопределяет актуальность темы исследования Брызгалиной М.А.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. Достаточно высокий уровень обоснованности научных положений, выводов и результатов диссертационного исследования, выносимых на защиту, не вызывает сомнения. Это подтверждается полнотой использования и критическим анализом широкого круга трудов отечественных и зарубежных ученых по исследуемой проблеме, а также корректным использованием методов и приемов научного исследования. Автором был использован и обработан большой массив официальных данных Федеральной службы государственной статистики, соответствующих нормативно-правовых актов Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства Саратовской области, бухгалтерской и статистической отчетности сельскохозяйственных организаций Саратовской области, материалов исследований и рекомендаций научно-исследовательских институтов РАН и РАНХ, информации из сети Интернет. Таким образом, экспертиза выводов и предложений

выполненного исследования дает основания для высокой оценки их научной и практической обоснованности.

Достоверность полученных результатов исследования подтверждается их соответствием основным концепциям государственного регулирования и господдержки предприятий аграрной экономики, а также точкам зрения ведущих ученых и экспертов в области совершенствования системы господдержки сельского хозяйства в новых условиях функционирования в контексте экономических санкций и реализации политики импортозамещения. Достоверность и аргументированность выводов и полученных результатов обусловлена применением современных экономических методов исследования в рамках изучения агропромышленного комплекса, а также корректным использованием экономико-статистических, расчетно-конструктивного, экономико-математического методов, нормативного и сравнительного анализа. Расчеты осуществлялись посредством прикладной программы Microsoft Excel, что позволило сформулировать научно обоснованные и достоверные выводы, а также актуальные предложения и рекомендации.

Достоверность выводов и предложений подкрепляется также тем, что результаты исследований прошли апробацию и неоднократно докладывались на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях, внедрены в практику сельскохозяйственных организаций Саратовской области (ООО «Лето 2002» Татищевского района, ООО «Березовская нива» Духовницкого района), а также внедрены и используются в учебно-образовательной деятельности ФГБОУ ВО Саратовский ГАУ, что подтверждается официальными документами. По материалам диссертации опубликовано 10 научных работ, общим объемом 4,4 печ.л., в том числе 3 статьи опубликованы в журналах, входящих в Перечень рецензируемых научных изданий Высшей аттестационной комиссии при Минобрнауки России.

Научная новизна исследований и полученных результатов заключается в разработке комплекса теоретико-методических, практических положений, а также рекомендаций, которые в совокупности позволяют обосновать целесообразность

адаптации системы мер государственной поддержки молочного и мясного скотоводства к новым условиям функционирования экономики страны. К числу наиболее значимых элементов научной новизны, выносимых на защиту, следует отнести:

– на основе системного подхода раскрыты теоретико-методические подходы к исследованию системы господдержки применительно к отрасли мясного и молочного скотоводства, в том числе ее содержание, принципы, формы, методы и инструменты, обоснованы необходимость и целесообразность ее адаптации к новым условиям функционирования на современном этапе (с. 21–34), а также выявлены основные направления ее совершенствования (с.129–183);

– выявлены новые принципы функционирования системы государственной поддержки исследуемой отрасли (строгая приоритезация, оптимальная локализация, альтернативность, прогнозная многовариантность, гибкость и адаптивность) (с. 26–28);

– раскрыты и систематизированы внешние экономические вызовы и ограничения, оказывающие непосредственное влияние на развитие отрасли сельского хозяйства, в том числе молочного и мясного скотоводства, определены факторы макроэкономической нестабильности, а также их негативное влияние на функционирование отечественных сельхозтоваропроизводителей (с. 31–54);

– обоснованы приоритетные направления совершенствования системы господдержки молочного и мясного скотоводства с целью ее адаптации к условиям внешних вызовов и ограничений, которые заключаются:

– в усовершенствовании методического подхода к распределению субсидии между хозяйствующими субъектами в рамках молочного скотоводства с учетом применения дифференцированных критериев ее выделения, в том числе направленных на повышение продуктивности и качества реализованного молока, на поддержку высоко технологичных хозяйств инновационного направления и рентабельности подотрасли в целом (с. 129–144);

– в оптимизации распределения субсидии по основному направлению поддержки отрасли мясного скотоводства с учетом природно-климатических и

организационно-экономических условий функционирования сельскохозяйственных организаций, специализирующихся на мясном скотоводстве и по вспомогательному направлению с учетом низкого уровня рентабельности хозяйств области; а также в уточнении стимулирующей поголовье части поддержки предприятий мясного скотоводства с учетом достижения политики импортозамещения (с. 146–162);

– в разработке методических подходов к преобразованию государственной поддержки предприятий молочной специализации из формы «Субсидии на содержание племенного поголовья сельскохозяйственных животных» (желтая корзина) в форму «Субсидии на приобретение племенного КРС молочного направления» (зеленая корзина) в соответствии с новыми условиями функционирования, а также с учетом импортозамещения. Автором разработана модель замещения фактического стада КРС молочного направления с учетом необходимых объемов государственной поддержки на его осуществление (с. 163–178).

Оценка содержания работы. Диссертационная работа Брызгалиной М.А. представляет собой законченное исследование, изложена на 245 страницах машинописного текста, состоит из введения, трех глав и заключения, содержит 63 таблицы, 25 рисунков и 20 приложений. Список использованной литературы включает в себя 223 наименования. В диссертационном исследовании Брызгалиной М.А. обоснованы предмет и объект исследования, а также четко сформулированы цели и задачи, с которыми в полной мере согласуются выводы и предложения.

Цель исследования заключалась в обосновании теоретико-методических положений по адаптации системы государственной поддержки скотоводства к внешним вызовам и ограничениям, а также в разработке практических рекомендаций по совершенствованию форм, методов и инструментов государственной поддержки подотрасли с учетом функционирования России в новых экономических условиях.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, представлены цель и задачи, определены объект наблюдения, а также объект и предмет исследования,

отражены теоретическая и практическая значимость результатов, а также их апробация.

В первой главе диссертационного исследования автором раскрыто содержание и роль системы государственной поддержки сельского хозяйства, уточнены ее специфические особенности (с. 54–57), а также принципы, основные формы и направления применительно (с. 30–31) к подотрасли молочного и мясного скотоводства в контексте функционирования страны в новых экономических условиях; выявлены новые принципы государственной поддержки (с. 26–28); раскрыта совокупность внешних вызовов и ограничений (с. 31–54); обоснована необходимость и целесообразность адаптации системы господдержки молочного и мясного скотоводства к новым условиям функционирования, а также основные направления ее совершенствования с целью повышения эффективности производства продукции.

Во второй главе диссертации на основе обширного фактического материала проанализировано современное состояние и выявлены тенденции развития молочного и мясного скотоводства в России и в регионе (с. 81–92), раскрыты структура, направления и тенденции развития системы государственной поддержки отрасли в Саратовской области в условиях внешних вызовов и ограничений (с. 96–124).

Автором дается комплексная оценка экономической эффективности государственной поддержки исследуемой отрасли в регионе (с. 114–121). Например, методом корреляционно-регрессионного анализа установлена слабая степень взаимосвязи между выделяемыми из бюджетов государства субсидиями и показателями экономической эффективности сельхозтоваропроизводителей Саратовской области. в ходе исследования выявлено, что такая форма поддержки молочного скотоводства, как субсидия на 1 литр товарного молока, является одной из наиболее эффективных, так как прибавка уровня рентабельности в сельскохозяйственных организациях области с учетом субсидии составила в 2016 г. 7,9 п.п. При этом коэффициент корреляции в результате анализа тесноты взаимосвязи между прибылью сельхозтоваропроизводителей области, а также

субсидиями на 1 литр реализованного молока в 2016 году составил 0,98, что также доказывает достаточно высокую эффективность данной формы поддержки молочного скотоводства (с. 126–132).

Кроме того, в данной главе диссертационной работы автор значительное внимание уделяет выявлению недостатков реализующейся на практике системы государственной поддержки отрасли скотоводства, к наиболее значимым из которых относится абсолютное преобладание мер поддержки, относящихся к «желтой корзине» ВТО, а также значительное снижение роли и значения регионального бюджета в финансировании мероприятий по поддержке сельского хозяйства.

В третьей главе диссертации обоснованы приоритетные направления совершенствования системы государственной поддержки подотрасли молочного и мясного скотоводства, включающие методические рекомендации по ее успешной адаптации к внешним вызовам и ограничениям. Автором предложены и обоснованы критерии распределения субсидии на 1 литр товарного молока, которые позволят расширить спектр ее получателей, а также обеспечат более справедливые условия распределения поддержки между сельхозтоваропроизводителями. Кроме того, рекомендованные критерии дифференциации субсидии предложены с учетом необходимости повышения продуктивности и объемов производства молока в области, что соответствует стратегии продовольственного импортозамещения. Также автором расчетным путем обоснован оптимальный вариант распределения дифференцированной субсидии (с. 134–141).

Вызывает интерес предложение автора по реформированию такой формы господдержки как «Предоставление субсидий на содержание племенного скота молочного КРС» («желтая корзина») в форму «Предоставление субсидий на приобретение племенного КРС молочного направления на внутренних рынках» («зеленая корзина»). С этой целью разработана модель осуществления частичной замены (в размере 35 %) фактического дойного стада Саратовской области на племенных коров отечественных пород (черно-пестрая, скрещенная с голштинской породой). В целом, реализация предложенной стратегии замещения стада КРС молочного направления предполагает не только адаптацию механизма поддержки

молочного скотоводства к новым условиям функционирования аграрной экономики страны, но и частичное достижение продовольственного импортозамещения на региональном уровне, что в настоящее время является по-прежнему актуальным (с. 163–178).

Теоретическая и практическая значимость результатов исследований.

Полученные автором результаты расширяют теоретико-методический инструментарий совершенствования господдержки в рамках молочного и мясного скотоводства с целью ее адаптации к внешним вызовам и ограничениям, а также снижения производственной и ресурсной импортозависимости отрасли.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности их использования органами управления АПК субъектов Российской Федерации в части совершенствования государственной поддержки подотрасли молочного и мясного скотоводства с учетом новых условий функционирования, что позволит повысить эффективность производственной деятельности сельхозорганизаций, специализирующихся на мясном и молочном скотоводстве.

В заключении сформулированы основные выводы и рекомендации по результатам проведенного исследования.

Автореферат написан в соответствии с материалами диссертации. Выводы и рекомендации вытекают из ее содержания.

Вместе с тем, наряду с положительной оценкой диссертационной работы, имеются следующие замечания.

1. Оценивая современный уровень самообеспеченности Саратовской области продукцией сельского хозяйства (табл. 17, стр. 83), автором не указано по каким нормам (продовольственной корзины или рациональных норм питания) проведена указанная оценка. Уточнение данного вопроса, на наш взгляд, позволит более четко представлять степень самообеспеченности региона продовольствием, а также учесть ее при организации государственной поддержки региональных сельхозтоваропроизводителей и оценке ее результатов.

2. При осуществлении оценки эффективности реализующихся на практике мер государственной поддержки подотрасли животноводства, в том числе

молочного скотоводства, автор использует метод определения степени достижения целей, запланированных в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства...» (п. 2.2 с. 95–98). Однако, на наш взгляд, не совсем корректно использовать данный метод в качестве способа оценки эффективности мер господдержки. В контексте господдержки показатель эффективности подразумевает соотношение результата (эффекта – например, прирост продукции) к затратам на его получение (сумма субсидии). Поэтому с нашей точки зрения было бы более правильно отнести данный способ не к оценке эффективности, а к методу определения степени выполнения целей программы или реализации мер поддержки.

3. Разработанная автором методика распределения субсидий направленные на повышение продуктивности КРС молочного направления (стр. 140), возможно приведет к уравниловки, так как не стимулирует сельхозтоваропроизводителей, которые уже достигли (достигнут) соответствующие среднегодовые показателя для получения субсидий.

4. На стр. 139-140 автор проводит анализ эффективности применения предложенной методики по трем выбранным хозяйствам Саратовской области. Следует уточнить, почему были выбраны эти хозяйства, и почему только три?

Заключение. Отмеченные недостатки в работе не являются существенными и не снижают ее научную и практическую ценность. Они не меняют общей положительной оценки диссертационного исследования Брызгалиной М.А., результаты которого можно считать значительным вкладом в развитие теории и практики совершенствования мер государственной поддержки отрасли с учетом новых условий функционирования экономики страны. Анализ публикаций и автореферата дает основание считать, что они отражают основное содержание представленной работы.

Диссертационная работа «Адаптация системы государственной поддержки скотоводческих предприятий к внешним вызовам и ограничениям», в полной мере соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства от 24.09.2013г. № 842 (в ред. от 28.08.2017г.) и является завершенной научно-квалификационной работой, в которой

изложены теоретические положения и научно-обоснованные практические рекомендации, являющиеся актуальными и значимыми в современных условиях функционирования аграрной экономики страны. Автор работы – Брызгалина Майя Анатольевна заслуживает присвоения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами АПК и сельского хозяйства).

Официальный оппонент:
доктор экономических наук,
профессор кафедры
«Бухгалтерский учет, анализ и аудит
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный
аграрный университет»

Барышников Н.Г.

Личную подпись *Барышников Н.Г.*
удостоверяю
Начальник управления кадров
Л.Е. Бычкова
Л.Е. Бычкова



Контактная информация:

Почтовый адрес: 440014, Пензенская обл., г. Пенза, ул. Ботаническая, 30.

Полное наименование университета: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пензенский государственный аграрный университет»

Телефон: 8(841)–262–83-59

E-mail: stoik55@mail.ru

«31» мая 2018 г.